



## BUDŻETY JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W WOJEWÓDZTWIE PODKARPACKIM W 2015 R.

Opracowania sygnałne

Listopad 2016

Informacje dotyczące budżetów jednostek samorządu terytorialnego opracowano w Głównym Urzędzie Statystycznym na podstawie sprawozdań Ministerstwa Finansów.

Ogólne zasady finansów publicznych, gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego, sprawozdawczości budżetowej oraz klasyfikacji dochodów i wydatków budżetowych regulują m.in. następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 27 VIII 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 27 VIII 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 8 III 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 5 VI 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r., poz. 1445 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 5 VI 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r., poz. 1392 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 13 XI 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 I 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r. poz. 119),
- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 III 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053).

Ze względu na elektroniczną technikę przetwarzania danych, w niektórych przypadkach sumy składników mogą różnić się od podanych wielkości „ogółem”.

Przy publikowaniu danych Urzędu Statystycznego prosimy o podanie źródła.

\* \* \*

W 2015 r. łączne dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego województwa podkarpackiego wyniosły 10289,2 mln zł i w porównaniu z 2014 r. zmniejszyły się o 0,7%. Wydatki wyniosły 10351,7 mln zł i zmniejszyły się o 0,3% w porównaniu z 2014 r. W odniesieniu do 2005 r., dochody i wydatki zwiększyły się ponad 2-krotnie. Zagregowany wynik omawianych budżetów wyniósł w 2015 r. -62,5 mln zł i w porównaniu z rokiem 2014 pogorszył się o 36,3 mln zł.

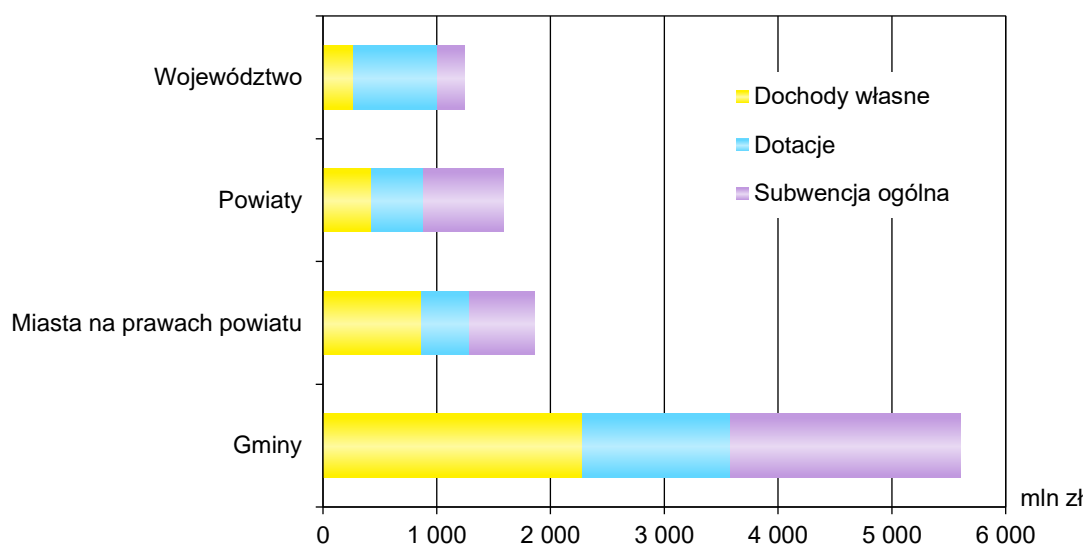
### Dochody, wydatki i wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego w 2015 r.

Wyszczególnienie	Ogółem	Gminy	Miasta na prawach powiatu	Powiaty	Województwo
Dochody w mln zł	10289,2	5601,8	1855,9	1587,8	1243,6
2014=100	99,3	100,7	99,9	97,1	95,4
Wydatki w mln zł	10351,7	5421,1	2031,8	1572,4	1326,5
2014=100	99,7	97,8	103,7	96,6	105,4
Wynik finansowy <sup>1</sup> w mln zł	-62,5	180,7	-175,8	15,5	-82,9

<sup>1</sup> Deficyt (-) lub nadwyżka (+) budżetowa.

Największy udział jednostek samorządowych poszczególnych szczebli w realizacji dochodów w 2015 r. uzyskały gminy (54,4%), następnie miasta na prawach powiatu (18,0%), powiaty (15,4%) oraz województwo (12,1%). Bardzo podobnie do dochodów kształtował się udział jednostek samorządowych w realizacji wydatków. Największy udział uzyskały gminy (52,4%), następnie miasta na prawach powiatu (19,6%), powiaty (15,2%) oraz województwo (12,8%).

#### Dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego według rodzajów w 2015 r.



Głównym źródłem dochodów jednostek samorządu terytorialnego w 2015 r. były **dochody własne**, które stanowiły 37,4% dochodów ogółem i wyniosły 3850,6 mln zł. W porównaniu z 2014 r. dochody własne wzrosły o 4,0%, najwięcej w budżecie województwa (o 12,4%), natomiast najmniej w budżetach miast na prawach powiatu (o 2,1%). Największy udział dochodów własnych odnotowano w budżetach miast na prawach powiatu (46,9%), a najmniejszy w budżecie województwa (21,6%).

W dochodach własnych jednostek samorządu terytorialnego najważniejszą pozycję stanowił podatek dochodowy od osób fizycznych, a w przypadku budżetu województwa – także od osób prawnych. Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniosły 1401,0 mln zł, stanowiąc 36,4% dochodów własnych. W budżecie województwa większe znaczenie miały dochody z tytułu podatku od osób prawnych, które stanowiły 51,9% dochodów własnych i 11,2% ogółu dochodów budżetu województwa. Spośród podatków majątkowych, znaczny udział w dochodach gmin i miast na prawach powiatu miały dochody z tytułu podatku od nieruchomości, które stanowiły 27,6% dochodów własnych gmin i 22,7% dochodów własnych miast na prawach powiatu.

### Dochody własne budżetów jednostek samorządu terytorialnego według rodzajów w 2015 r.

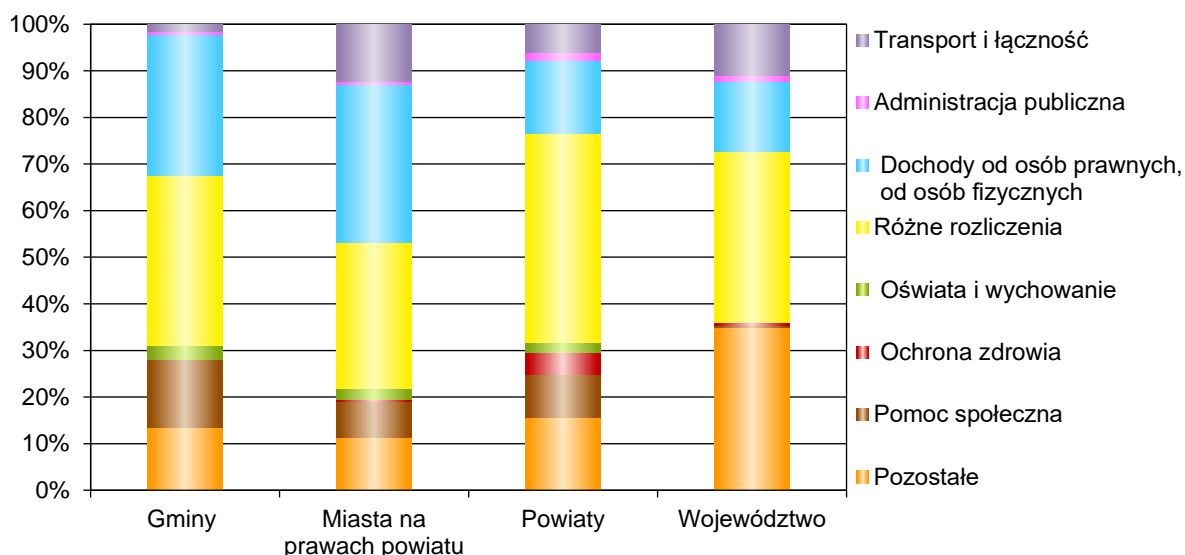
Wyszczególnienie	Ogółem	Gminy	Miasta na prawach powiatu	Powiaty	Województwo
	w mln zł				
<b>Dochody własne</b>	<b>3850,6</b>	<b>2282,4</b>	<b>870,2</b>	<b>429,9</b>	<b>268,1</b>
Podatek dochodowy	1615,8	831,6	376,0	224,0	184,3
od osób prawnych	214,8	39,2	28,2	8,4	139,0
od osób fizycznych	1401,0	792,4	347,7	215,6	45,3
Podatek rolny	85,7	82,9	2,8	-	-
Podatek leśny	15,6	15,6	0,0	-	-
Podatek od nieruchomości	826,8	629,3	197,4	-	-
Podatek od środków transportowych	45,1	35,9	9,2	-	-
Podatek od działalności gospodarczej	2,1	1,6	0,5	-	-
Podatek od spadków i darowizn	6,4	4,8	1,6	-	-
Podatek od czynności cywilnoprawnych	38,1	24,6	13,5	-	-
Opłata skarbową	14,0	8,1	5,9	-	-
Opłata eksploatacyjna	10,5	9,1	1,5	-	-
Opłata targowa	7,2	5,2	2,0	-	-
Dochody z majątku	226,5	142,1	60,6	17,6	6,3
w tym z najmu, dzierżawy	82,8	51,5	21,6	7,7	2,0
Pozostałe dochody	956,7	491,7	199,2	188,4	77,5
w tym środki na dofinansowanie własnych zadań pozyskane z innych źródeł	88,4	74,3	8,4	5,4	0,3

**Subwencja ogólna** – w 2015 r. wyniosła 3532,5 mln zł, stanowiąc 34,3% ogółu dochodów. W porównaniu z 2014 r. wysokość subwencji ogólnej zwiększyła się o 0,1%, najwięcej, bo o 3,4%, w budżetach miast na prawach powiatów. W budżecie województwa wartość ta zmniejszyła się o 22,9%. Subwencja ogólna miała największy udział w dochodach budżetów powiatów (44,6%), a najmniejszy w budżecie województwa (19,3%). Największą część subwencji ogólnej (69,7%) stanowiła część oświatowa – 2462,4 mln zł.

Najmniejszy udział w dochodach ogółem stanowiły **dotacje**, które wyniosły 2906,1 mln zł, z czego 1834,0 mln zł to dotacje celowe. Ponad 63% dotacji celowych stanowiły dotacje z budżetu państwa z zakresu administracji rządowej. Łącznie dotacje stanowiły ponad 28% ogółu dochodów, od 59,2% w budżecie województwa do 22,6% w budżetach miast na prawach powiatu. W porównaniu z 2014 r. dotacje zmniejszyły się o 7,1%.

W strukturze dochodów jednostek samorządu terytorialnego według działów klasyfikacji budżetowej główną pozycją były różne rozliczenia, które stanowiły ok. 37% dochodów ogółem. Ważnym źródłem dochodów były także dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem oraz pomoc społeczna odpowiednio 26,8% oraz 10,8%.

**Dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego według działów w 2015 r.**



*Uwaga. Pozycja „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych” zawiera również dochody od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem.*

Jednostki poszczególnych szczebli samorządu terytorialnego różnią się między sobą wielkością dochodów w przeliczeniu na 1 mieszkańca.

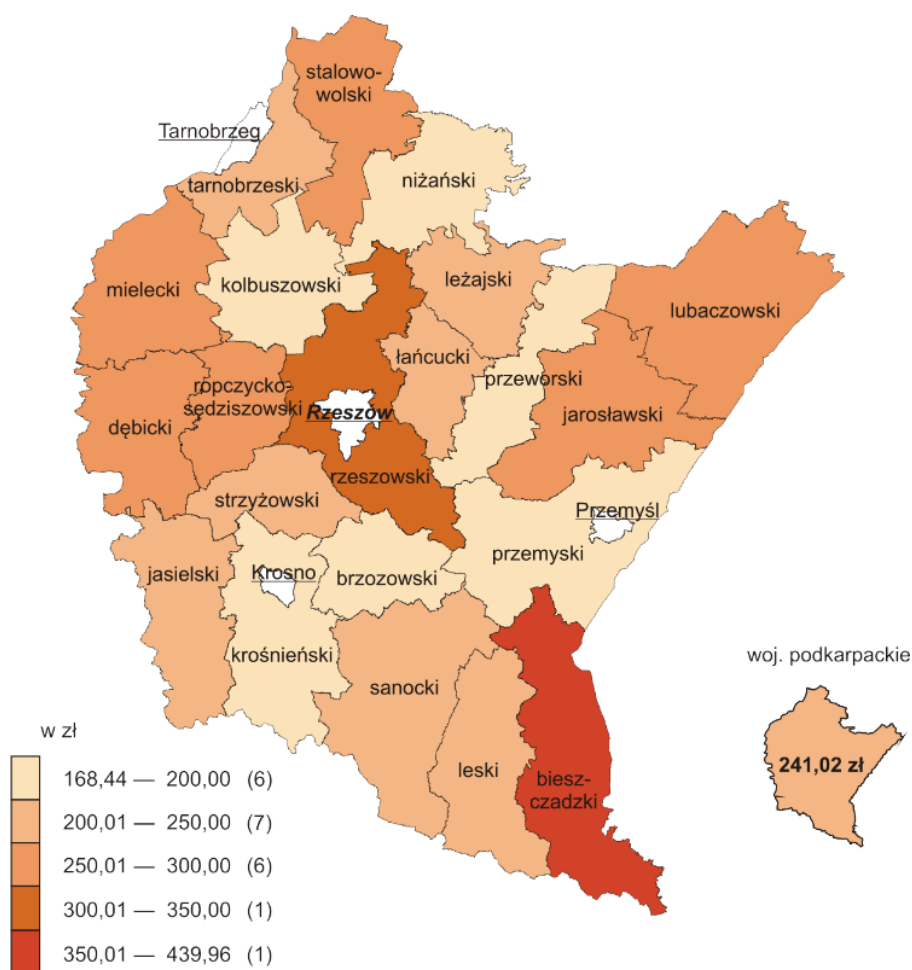
Przeciętna wartość tego wskaźnika dla gmin w 2015 r. kształtowała się na poziomie 3140 zł. Najwyższy dochód odnotowano w gminach Ostrów (6009 zł) i Cisna (5101 zł), najniższy zaś w gminach Rudnik nad Sanem (2616 zł) i Lubenia (2618 zł). Wynika z tego, że dochody gmin o najwyższych dochodach na mieszkańca były ponad 2-krotnie wyższe niż w gminach o najniższych dochodach.

Dochody budżetów miast na prawach powiatu na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 5403 zł - od 6390 zł w Krośnie do 4309 zł w Tarnobrzegu.

Dochody budżetów powiatów wyniosły średnio 890 zł na 1 mieszkańca. Najwyższe dochody były w powiatach bieszczadzkim (1366 zł) i lubaczowskim (1225 zł), a najniższe w powiatach przemyskim (597 zł) i krośnieńskim (635 zł).

Dodatkowo na każdego mieszkańca z budżetu województwa przypadało przeciętnie 585 zł dochodów ogółem, z czego 126 zł to dochody własne.

## Dochody własne budżetów powiatów na 1 mieszkańca w 2015 r.



W nawiasach podano liczbę powiatów.

Dochody własne budżetów gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca w 2015 r. kształtowały się na przeciętnym poziomie 1280 zł. Największe dochody własne odnotowano w gminach Ostrów (4059 zł) i Solina (3236 zł), najniższe natomiast w gminach Jarocin (521 zł) i Harasiuki (543 zł). Dochody własne gmin o najwyższych dochodach na mieszkańca były blisko 8-krotnie wyższe niż w gminach o najniższych dochodach.

W miastach na prawach powiatu na 1 mieszkańca przypadło przeciętnie 2533 zł dochodów własnych, najwięcej w Rzeszowie (2804 zł), najmniej w Przemyślu (2052 zł).

W powiatach na 1 mieszkańca przypadło przeciętnie 241 zł dochodów własnych – najwięcej w powiatach bieszczadzkiem (440 zł) i rzeszowskim (325 zł), najmniej w powiatach niżańskim (168 zł) i kolbuszowskim (174 zł).

Głównym obciążeniem dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego są **wydatki bieżące** – w 2015 r. wyniosły 7962,8 mln zł, stanowiąc 76,9% wydatków ogółem. W porównaniu z 2014 r. wydatki bieżące zwiększyły się o 3,7%.

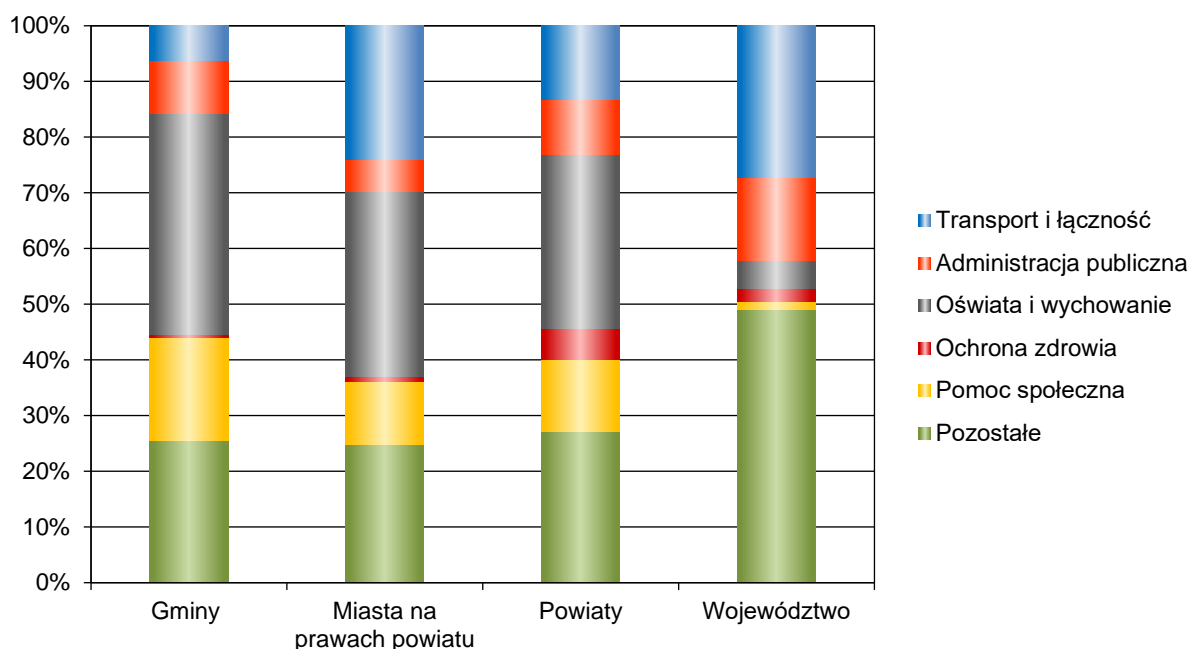
#### Wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego według rodzajów w 2015 r.

Wyszczególnienie	Ogółem	Gminy	Miasta na prawach powiatu	Powiaty	Województwo
<b>Ogółem</b>	<b>10351,7</b>	<b>5421,1</b>	<b>2031,8</b>	<b>1572,4</b>	<b>1326,5</b>
<b>Wydatki bieżące</b>	<b>7962,8</b>	<b>4656,6</b>	<b>1483,0</b>	<b>1307,9</b>	<b>515,4</b>
w tym:					
Dotacje	800,7	340,7	155,6	100,7	203,7
Świadczenia na rzecz osób fizycznych	1050,8	865,5	133,7	44,5	7,0
Wydatki bieżące jednostek budżetowych	5992,8	3394,8	1160,2	1148,0	289,7
w tym:					
wynagrodzenia	3381,3	1893,5	641,3	699,6	146,9
pochodne od wynagrodzeń	640,4	380,2	116,3	117,4	26,6
zakup materiałów i usług	1526,1	886,3	335,8	215,1	88,9
Na obsługę długu publicznego	87,8	43,9	24,5	10,4	9,0
<b>Wydatki majątkowe</b>	<b>2388,8</b>	<b>764,4</b>	<b>548,8</b>	<b>264,5</b>	<b>811,1</b>
w tym inwestycyjne	2367,7	759,8	545,3	263,6	799,0

W wydatkach bieżących największy udział miały wynagrodzenia oraz zakup materiałów i usług, które stanowiły odpowiednio 42,5% i 19,2%. Na inwestycje przeznaczono 22,9% ogółu wydatków, które stanowiły niemal całość **wydatków majątkowych**.

Porównując strukturę wydatków według rodzajów dla poszczególnych szczebli jednostek samorządu terytorialnego można zauważyć, że najwyższy udział wydatków bieżących odnotowano w budżetach gmin (85,9%), najniższy zaś w budżecie województwa (38,9%). Na wynagrodzenia stosunkowo najwięcej wydano z budżetów powiatów (44,5%), a najmniej z budżetu województwa (11,1%). Dotacje stanowiły najwyższy udział w wydatkach budżetu województwa (15,4%), a najniższy w budżetach gmin (6,3%). Zakup materiałów i usług stanowił 16,5% wydatków w budżetach miast na prawach powiatu i 6,7% wydatków w budżecie województwa. Na inwestycje najwięcej wydano z budżetu województwa (60,2%), a najmniej z budżetów gmin (14,0%).

### Wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego według działów w 2015 r.



W strukturze wydatków jednostek samorządu terytorialnego według działów klasyfikacji budżetowej w 2015 r. największą pozycję stanowiły wydatki na oświatę i wychowanie, które wyniosły ponad 3,4 mld zł, co stanowiło 32,7% ogółu wydatków. Największy udział wydatków na oświatę i wychowanie odnotowano w budżetach gmin (39,8%), a najmniejszy w budżecie województwa (5,0%). Ważną pozycję w wydatkach jednostek samorządu terytorialnego zajmuje pomoc społeczna. Łączna kwota wydatków na pomoc społeczną wyniosła 1,5 mld zł, co stanowiło 14,0% ogółu wydatków. Największy ich udział odnotowano w budżetach gmin (18,5%), a najmniejszy w budżecie województwa (1,3%). Na transport i łączność wydatki wyniosły 1,4 mld zł, co stanowiło 13,5% ogółu wydatków, przy czym największy ich udział odnotowano w budżecie województwa (27,2%), a zaledwie 6,3% w budżetach gmin.

W 2015 r. wydatki gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 3039 zł, z czego najwyższe wydatki odnotowano w gminach Ostrów (6433 zł) oraz Cisna (5086 zł), a najniższe w gminach Przeworsk (2387 zł) i Ulanów (2389 zł). W przeliczeniu na 1 mieszkańca gmina o najwyższych wydatkach przeznaczyła blisko 3-krotnie wyższą kwotę niż gmina, w której wydatki były najniższe.

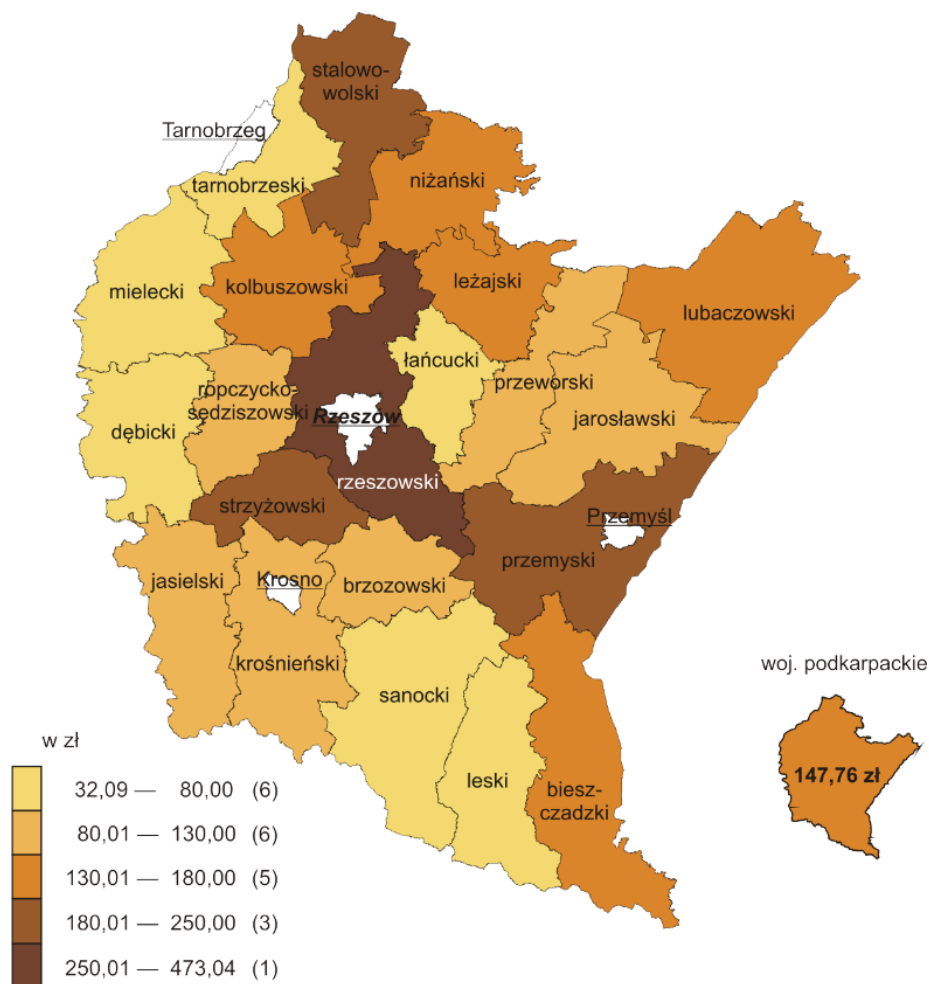
Z kolei wydatki inwestycyjne gmin na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 426 zł. Na inwestycje ze swego budżetu najczęściej wydały gminy Horyniec-Zdrój i Jaślicka (odpowiednio 1919 zł i 1863 zł), a najmniej gminy Borowa i Brzozów (odpowiednio 47 i 96 zł).



Przeciętne wydatki budżetów miast na prawach powiatu na 1 mieszkańca ukształtowały się na poziomie 5914 zł, z czego wydatki inwestycyjne wyniosły 1587 zł.

Najwyższe wydatki na mieszkańca ogółem, jak i inwestycyjne odnotowano w Krośnie (odpowiednio 6925 zł i 2518 zł), a najniższe w Tarnobrzegu (odpowiednio 4413 zł i 422 zł).

#### Wydatki inwestycyjne budżetów powiatów na 1 mieszkańca w 2015 r.



Wydatki ogółem budżetów powiatów na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 881 zł, w tym wydatki inwestycyjne wyniosły 148 zł. Najwyższe wydatki ogółem odnotowano w powiatach bieszczadzkim (1346 zł) i lubaczowskim (1219 zł), a najniższe w powiatach przemyskim (590 zł) i krośnieńskim (624 zł). Nieco inaczej przedstawiały się wydatki inwestycyjne z budżetów powiatów – najwyższe odnotowano w powiatach rzeszowskim (473 zł na 1 mieszkańca) i stalowowolskim (233 zł), a najniższe w powiatach łańcuckim (32 zł) i sanockim (42 zł).

Ponadto na każdego mieszkańca z budżetu województwa wydatkowano przeciętnie 624 zł, z czego 376 zł przeznaczono na inwestycje.