



## BUDŻETY JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Opracowania  
sygnalne

W WOJEWÓDZTWIE PODKARPACKIM W 2011 R.

Listopad 2012

Informacje dotyczące budżetów jednostek samorządu terytorialnego opracowano w Głównym Urzędzie Statystycznym na podstawie sprawozdań Ministra Finansów.

Podstawą prawną określającą procesy związane z gromadzeniem i rozdysponowaniem środków publicznych jest ustawa z dnia 27 VIII 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późniejszymi zmianami). W odniesieniu do gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego taką podstawą są również: ustawa z dnia 8 III 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591, z późniejszymi zmianami), ustawy z dnia 5 VI 1998 r. o samorządzie powiatowym i o samorządzie województwa (jednolite teksty Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1590 i 1592, z późniejszymi zmianami) i ustawa z dnia 13 XI 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, z późniejszymi zmianami).

Dochody i wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego grupuje się zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o finansach publicznych, tj. na działy – określające rodzaj działalności oraz paragrafy – określające rodzaj dochodu lub wydatku; prezentowane dane w podziale na działy i paragrafy opracowano zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 III 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późniejszymi zmianami).

Ze względu na elektroniczną technikę przetwarzania danych, w niektórych przypadkach sumy składników mogą różnić się od podanych wielkości „ogółem”.

Przy publikowaniu danych Urzędu Statystycznego prosimy o podanie źródła.

\* \* \*

W 2011 r. łączne dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego województwa podkarpackiego wyniosły 9345,9 mln zł i w porównaniu z 2010 r. wzrosły o 2,5%, a w odniesieniu do 2005 r. zwiększyły się o 82,2%. Wydatki wyniosły 9823,5 mln zł i spadły o 0,4% w porównaniu z 2010 r., a wzrosły w stosunku do 2005 r. o 89,6%. Zagregowany wynik omawianych budżetów wyniósł w 2011 r. minus 477,6 mln zł i w porównaniu z rokiem 2010 zmniejszył się o 36,1%.

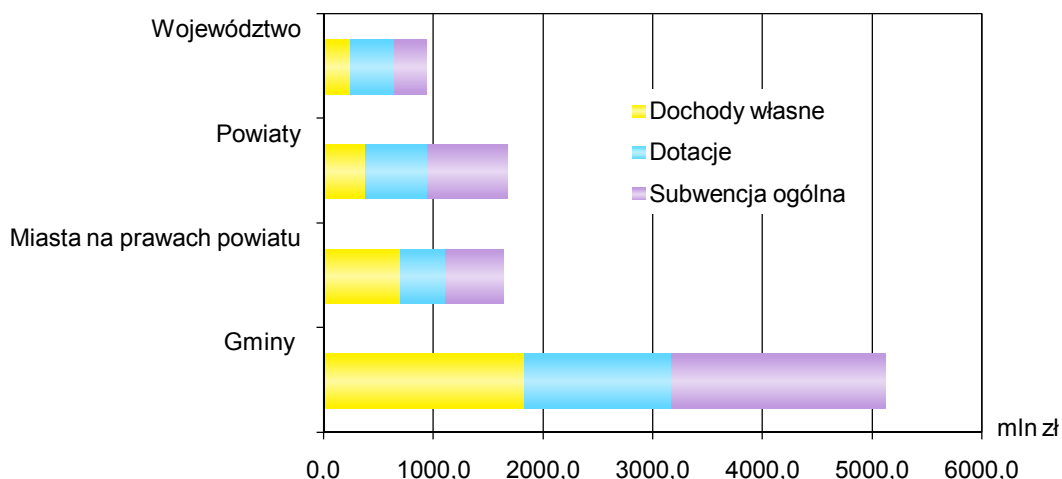
### Dochody, wydatki i wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego w 2011 r.

Wyszczególnienie a – w mln zł b – 2010 =100	Ogółem	Gminy	Miasta na prawach powiatu	Powiaty	Wojewó- dztwo
Dochody					
a	9345,9	5111,8	1632,6	1671,8	929,8
b	102,5	99,1	110,9	104,3	104,8
Wydatki					
a	9823,5	5352,5	1801,4	1707,1	962,5
b	99,6	94,6	114,6	103,2	98,2
Wynik finansowy <sup>1</sup>					
a	-477,6	-240,7	-168,8	-35,3	-32,7
b	63,9	47,9	168,6	67,6	35,3

<sup>1</sup> Deficyt (-) lub nadwyżka (+) budżetowa.

Największy udział jednostek samorządowych poszczególnych szczebli w realizacji dochodów w 2011 r. uzyskały gminy (54,7%), następnie powiaty (17,9%), miasta na prawach powiatu (17,5%) oraz województwo (9,9%). Bardzo podobnie do dochodów kształtował się udział jednostek samorządowych w realizacji wydatków. Największy udział uzyskały gminy (54,5%), następnie miasta na prawach powiatu (18,3%), powiaty (17,4%) oraz województwo (9,8%).

#### Dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego według rodzajów w 2011 r.



Głównym źródłem dochodów jednostek samorządu terytorialnego była **subwencja ogólna** - w 2011 r. wyniosła ona 3493,4 mln zł, stanowiąc 37,4% ogółu dochodów. W porównaniu z 2010 r. wysokość subwencji ogólnej wzrosła o 0,5%, najwięcej, bo o 3,5%, w budżetach miast na prawach powiatu. W budżecie województwa wartość ta zmniejszyła się o 11,7%. Największą część subwencji ogólnej (66,6%) stanowiła część oświatowa – 2327,8 mln zł. Subwencja ogólna miała największy udział w dochodach budżetów powiatów (43,8%), najmniejszy w budżecie województwa (31,6%).

**Dochody własne** w 2011 r. stanowiły 33,6% dochodów ogółem i wyniosły 3142,1 mln zł. W porównaniu z 2010 r. dochody własne wzrosły o 10,5%, najwięcej w budżecie województwa (o 39,2%), najmniej w budżetach powiatów (o 3,0%). Największy udział dochodów własnych odnotowano w budżetach miast na prawach powiatu (42,7%), najmniejszy w budżetach powiatów (22,8%).

W dochodach własnych jednostek samorządu terytorialnego najważniejszą pozycję stanowił podatek dochodowy od osób fizycznych, a w przypadku budżetu województwa – także od osób prawnych. Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniosły 1021,6 mln zł, stanowiąc 32,5% dochodów własnych. W budżecie województwa większe

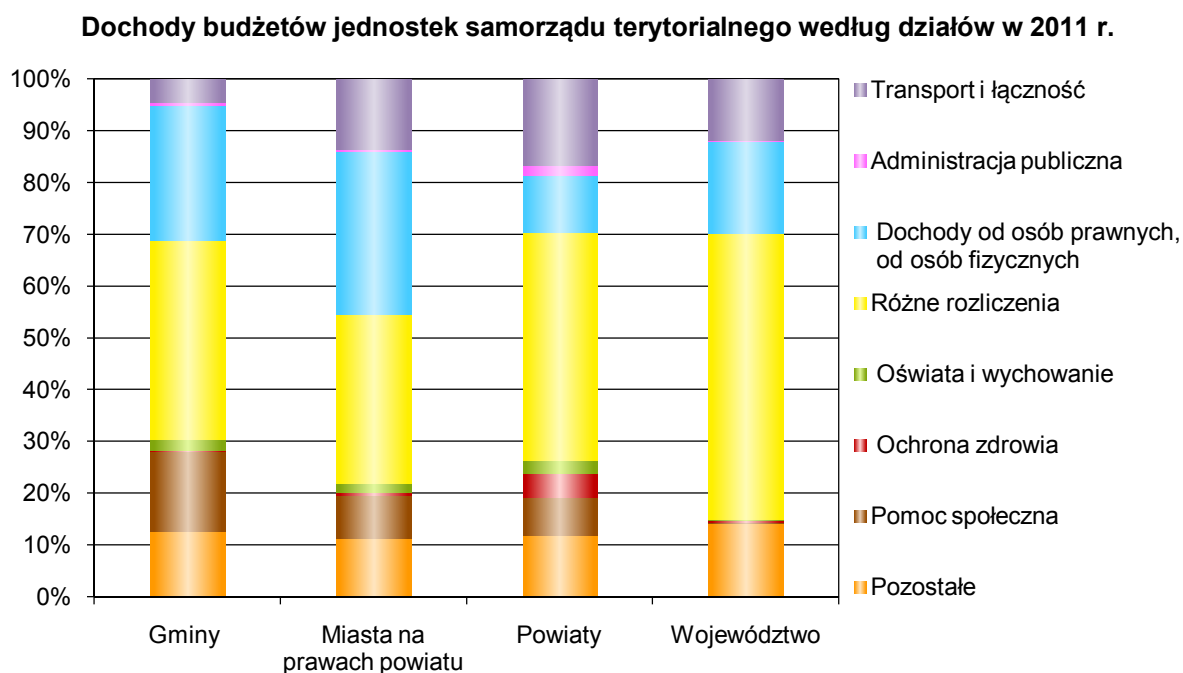
znaczenie miały dochody z tytułu podatku od osób prawnych, które stanowiły 54,4% dochodów własnych i 14,1% ogółu dochodów budżetu województwa. Spośród podatków majątkowych, znaczny udział w dochodach gmin i miast na prawach powiatu miały dochody z tytułu podatku od nieruchomości, które stanowiły 28,7% dochodów własnych gmin i 22,7% dochodów własnych miast na prawach powiatu.

#### Dochody własne budżetów jednostek samorządu terytorialnego według rodzajów w 2011 r.

Wyszczególnienie	Ogółem	Gminy	Miasta na prawach powiatu	Powiaty	Województwo
	w mln zł				
<b>Dochody własne</b>	<b>3142,1</b>	<b>1821,2</b>	<b>697,8</b>	<b>382,0</b>	<b>241,1</b>
Podatek dochodowy	1225,0	599,9	297,3	163,3	164,5
od osób prawnych	203,4	37,2	27,3	7,7	131,2
od osób fizycznych	1021,6	562,7	270,0	155,6	33,4
Podatek rolny	59,8	57,9	1,8	-	-
Podatek leśny	12,6	12,5	-	-	-
Podatek od nieruchomości	680,6	521,9	158,7	-	-
Podatek od środków transportowych	40,1	31,1	9,0	-	-
Podatek od działalności gospodarczej	2,2	1,7	0,5	-	-
Podatek od spadków i darowizn	7,7	5,2	2,5	-	-
Podatek od czynności cywilnoprawnych	43,0	27,9	15,1	-	-
Oplata skarbowa	18,6	11,5	7,2	-	-
Oplata eksploatacyjna	13,9	12,7	1,3	-	-
Oplata targowa	8,2	5,8	2,4	-	-
Dochody z majątku	200,7	136,7	47,9	11,7	4,4
w tym z najmu, dzierżawy	75,3	52,9	13,2	8,2	1,0
Pozostałe dochody	829,7	396,4	154,0	207,0	72,2
w tym środki na dofinansowanie własnych zadań pozyskane z innych źródeł	237,2	126,0	49,9	34,5	26,9

Najmniejszy udział w dochodach ogółem stanowiły **dotacje**, które wyniosły 2710,4 mln zł, z czego 1748,8 mln zł to dotacje celowe. Ponad 60% dotacji celowych stanowiły dotacje z budżetu państwa z zakresu administracji rządowej. Łącznie dotacje stanowiły 29,0% ogółu dochodów, od 42,5% w budżecie województwa do 25,1% w budżetach miast na prawach powiatu. W porównaniu z 2010 r. dotacje zmniejszyły się o 3,2%.

W strukturze dochodów jednostek samorządu terytorialnego według działów klasyfikacji budżetowej główną pozycją były „Rozliczenia różne”, które stanowiły ponad 40% dochodów ogółem. Ważnym źródłem dochodów były także „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” oraz „Pomoc społeczna” odpowiednio 23,5% oraz 11,3%.



*Uwaga. Pozycja „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych” zawiera również dochody od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem.*

Jednostki poszczególnych szczebli samorządu terytorialnego różnią się między sobą wielkością dochodów w przeliczeniu na 1 mieszkańca.

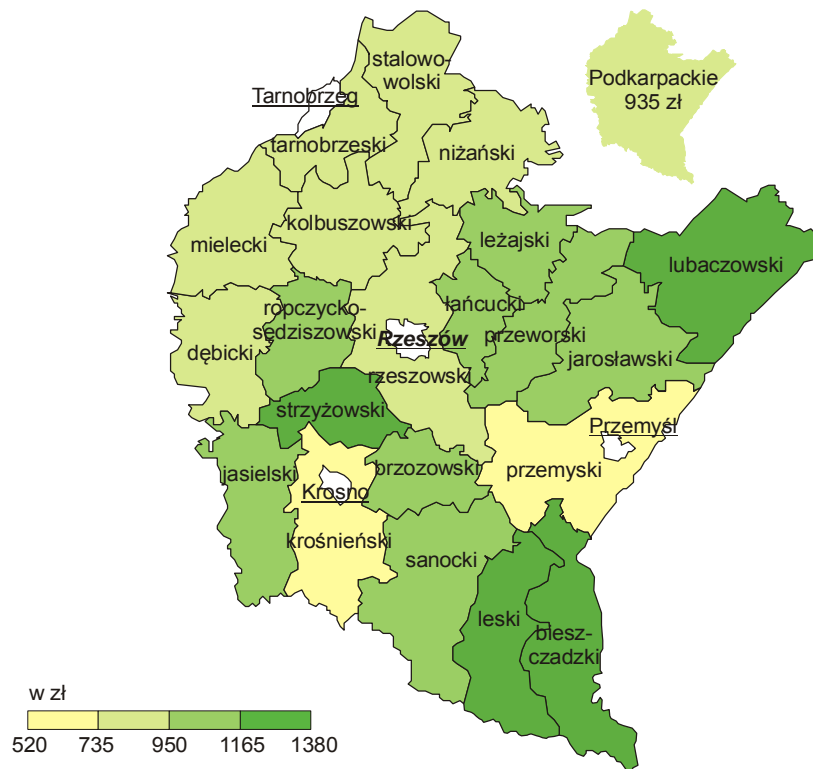
Przeciętna wartość tego wskaźnika dla gmin w 2011 r. kształtowała się na poziomie 2860 zł. Najwyższy dochód odnotowano w gminach: Ostrów (6924 zł) i Cisna (5403 zł), najniższy zaś w gminach: Boguchwała (2256 zł) i Pawłosiów (2284 zł). Wynika z tego, że dochody gmin o najwyższych dochodach na mieszkańca były ponad 3-krotnie wyższe niż w gminach o najniższych dochodach.

Dochody budżetów miast na prawach powiatu na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 4791 zł - od 6666 zł w Przemyślu do 3995 zł w Rzeszowie.

Dochody budżetów powiatów wyniosły średnio 935 zł na 1 mieszkańca. Najwyższe dochody były w powiatach: lubaczowskim (1372 zł) i bieszczadzkiem (1339 zł), a najniższe w powiatach: przemyskim (522 zł) i krośnieńskim (672 zł).

Dodatkowo na każdego mieszkańca z budżetu województwa przypadało przeciętnie 437 zł dochodów ogółem, z czego 113 zł to dochody własne.

## Dochody budżetów powiatów na 1 mieszkańca w 2011 r.



Dochody własne budżetów gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca w 2011 r. kształtowały się na przeciętnym poziomie 1019 zł. Największe dochody własne odnotowano w gminach: Ostrów (5196 zł) i Cisna (3413 zł), najniższe natomiast w gminach: Jarocin (343 zł) i Majdan Królewski (360 zł). Dochody własne gmin o najwyższych dochodach na mieszkańca były ponad 15-krotnie wyższe niż w gminach o najniższych dochodach.

W miastach na prawach powiatu na 1 mieszkańca przypadało przeciętnie 2048 zł dochodów własnych, najwięcej w Tarnobrzegu (2437 zł), najmniej w Przemysłu (1654 zł).

W powiatach na 1 mieszkańca przypadało przeciętnie 214 zł dochodów własnych – najwięcej w powiatach: jasielskim (348 zł) i bieszczadzkim (309 zł), najmniej w powiatach: kolbuszowskim (125 zł) i przemyskim (141 zł).

Głównym obciążeniem dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego są **wydatki bieżące** – w 2011 r. wyniosły 7269,7 mln zł, stanowiąc 74,0% wydatków ogółem. W porównaniu z 2010 r. wydatki bieżące utrzymały się prawie na niezmiennym poziomie.

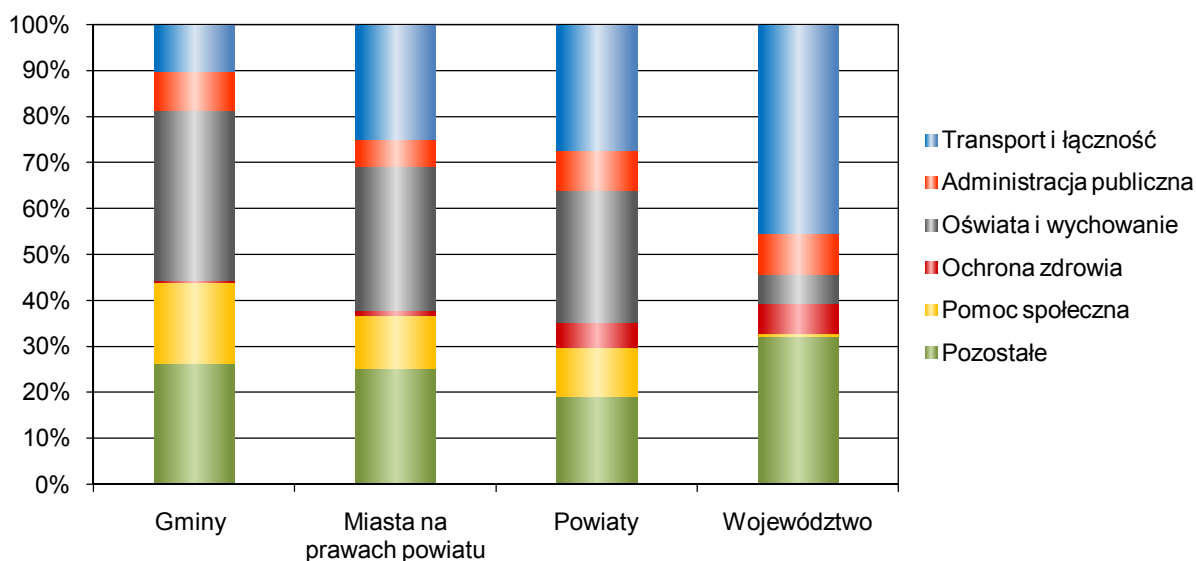
## Wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego według rodzajów w 2011 r.

Wyszczególnienie	Ogółem	Gminy	Miasta na prawach powiatu	Powiaty	Województwo
	w mln zł				
<b>Ogółem</b>	<b>9823,5</b>	<b>5352,5</b>	<b>1801,4</b>	<b>1707,1</b>	<b>962,5</b>
<b>Wydatki bieżące</b>	<b>7269,7</b>	<b>4205,6</b>	<b>1247,2</b>	<b>1269,4</b>	<b>547,6</b>
w tym:					
Dotacje	628,9	246,6	119,9	81,7	180,8
Świadczenia na rzecz osób fizycznych	1039,3	868,0	122,6	37,0	11,8
Wydatki bieżące jednostek budżetowych	5457,7	3011,7	972,9	1133,1	340,0
w tym:					
wynagrodzenia	3081,2	1728,2	572,1	658,1	122,8
pochodne od wynagrodzeń	510,7	300,8	89,7	100,2	20,0
zakup materiałów i usług	1468,5	764,3	253,4	265,4	185,4
na obsługę długu publicznego	125,0	68,4	26,7	16,3	13,6
<b>Wydatki majątkowe</b>	<b>2553,7</b>	<b>1146,8</b>	<b>554,2</b>	<b>437,7</b>	<b>414,9</b>
w tym inwestycyjne	2514,3	1139,7	543,9	437,7	392,9

W wydatkach bieżących największy udział miały wynagrodzenia oraz zakup materiałów i usług, które stanowiły odpowiednio 31,4% i 14,9% ogółu wydatków. Na inwestycje przeznaczono 26,0% ogółu wydatków, które stanowiły niemal całość **wydatków majątkowych**.

Porównując strukturę wydatków według rodzajów dla poszczególnych szczebli jednostek samorządu terytorialnego można zauważyć, że najwyższy udział wydatków bieżących odnotowano w budżetach gmin (78,6%), najniższy zaś w budżecie województwa (56,9%). Na wynagrodzenia stosunkowo najwięcej wydano z budżetów powiatów (38,5%), a najmniej z budżetu województwa (12,8%). W budżecie województwa natomiast do istotnych pozycji należały wydatki na zakup materiałów i usług oraz dotacje, stanowiły one odpowiednio 19,3% i 18,8%. Zakup materiałów i usług stanowił najniższy udział w wydatkach budżetów miast na prawach powiatu (14,1%), a dotacje w wydatkach budżetów gmin (4,6%). Na inwestycje najwięcej wydano z budżetu województwa (40,8%), a najmniej z budżetów gmin (21,3%).

## Wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego według działów w 2011 r.



W strukturze wydatków jednostek samorządu terytorialnego według działów klasyfikacji budżetowej w 2011 r. największą pozycję stanowiły wydatki na oświatę i wychowanie, które wyniosły ponad 3 mld zł, co stanowiło 31,6% ogółu wydatków. Największy udział wydatków na oświatę i wychowanie odnotowano w budżetach gmin (37,0%), a najmniejszy w budżecie województwa (6,5%). Na transport i łączność wydatki wyniosły 1,9 mld zł, co stanowiło 19,3% ogółu wydatków, przy czym największy ich udział odnotowano w budżecie województwa (45,4%), a najmniejszy w budżetach gmin (10,2%). Ważną pozycję w wydatkach jednostek samorządu terytorialnego zajmuje pomoc społeczna. Łączna kwota wydatków na pomoc społeczną wyniosła 1,3 mld zł, co stanowiło 13,6% ogółu wydatków. Największy ich udział odnotowano w budżetach gmin (17,6%), a zaledwie 0,8% w budżecie województwa.

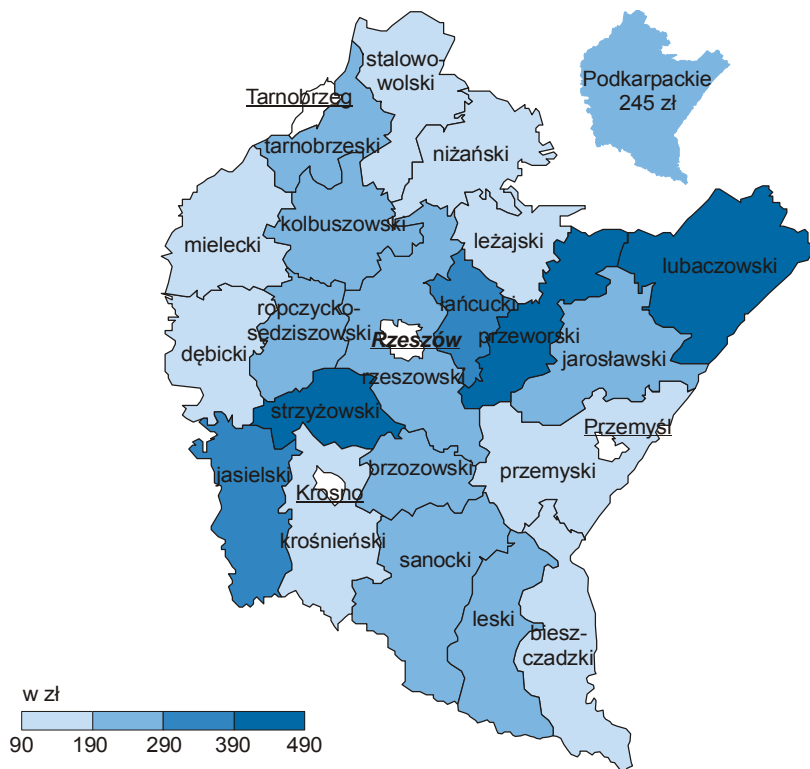
W 2011 r. wydatki gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 2995 zł, z czego najwyższe wydatki odnotowano w gminach: Ostrów (7492 zł) oraz Krzeszów (5322 zł), a najniższe w gminach Jedlicze (2331 zł) i Krasne (2362 zł). W przeliczeniu na 1 mieszkańca gmina o najwyższych wydatkach przeznaczyła 3 razy wyższą kwotę niż gmina, w której wydatki były najniższe.

Z kolei wydatki inwestycyjne gmin na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 638 zł. Na inwestycje ze swego budżetu najwięcej wydały gminy Krzeszów i Ostrów (odpowiednio 2948 zł i 1915 zł), a najmniej gminy Żurawica i Tyrawa Wołoska (po 88 zł).

Przeciętne wydatki budżetów miast na prawach powiatu na 1 mieszkańca ukształtowały się na poziomie 5287 zł, z czego wydatki inwestycyjne wyniosły 1596 zł.

Najwyższe wydatki na mieszkańca zarówno ogółem, jak i inwestycyjne odnotowano w Przemyślu (odpowiednio 7346 zł i 3366 zł), najniższe w Rzeszowie (odpowiednio 4472 zł i 954 zł).

#### Wydatki inwestycyjne budżetów powiatów na 1 mieszkańca w 2011 r.



Wydatki ogółem budżetów powiatów na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 955 zł, w tym wydatki inwestycyjne wyniosły 245 zł. Najwyższe wydatki ogółem odnotowano w powiatach lubaczowskim (1431 zł) i bieszczadzkim (1310 zł), a najniższe w powiatach przemyskim (497 zł) i krośnieńskim (716 zł). Nieco inaczej przedstawiały się wydatki inwestycyjne z budżetów powiatów – najwyższe odnotowano w powiatach: strzyżowskim (474 zł na 1 mieszkańca) i lubaczowskim (444 zł), a najniższe w powiatach: bieszczadzkim (90 zł) i stalowowolskim (108 zł).

Ponadto na każdego mieszkańca z budżetu województwa wydatkowano przeciętnie 452 zł, z czego 185 zł przeznaczono na inwestycje.