



## BUDŻETY JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W WOJEWÓDZTWIE PODKARPACKIM W 2014 R.

Opracowania sygnałne

Październik 2015

Informacje dotyczące budżetów jednostek samorządu terytorialnego opracowano w Głównym Urzędzie Statystycznym na podstawie sprawozdań Ministerstwa Finansów.

Ogólne zasady finansów publicznych, gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego, sprawozdawczości budżetowej oraz klasyfikacji dochodów i wydatków budżetowych regulują m.in. następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 27 VIII 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 27 VIII 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 8 III 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594),
- ustawa z dnia 5 VI 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 595),
- ustawa z dnia 5 VI 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 596),
- ustawa z dnia 13 XI 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r. poz. 1115 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 I 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r. poz. 119),
- rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 III 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

Ze względu na elektroniczną technikę przetwarzania danych, w niektórych przypadkach sumy składników mogą różnić się od podanych wielkości „ogółem”.

Przy publikowaniu danych Urzędu Statystycznego prosimy o podanie źródła.

\* \* \*

W 2014 r. łączne dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego województwa podkarpackiego wyniosły 10360,7 mln zł i w porównaniu z 2013 r. zwiększyły się o 5,2%. Wydatki wyniosły 10386,8 mln zł i zwiększyły się o 5,9% w porównaniu z 2013 r. W odniesieniu do 2005 r., dochody i wydatki zwiększyły się ponad dwukrotnie. Zagregowany wynik omawianych budżetów wyniósł w 2014 r. -26,2 mln zł i w porównaniu z rokiem 2013 pogorszył się o 69,3 mln zł.

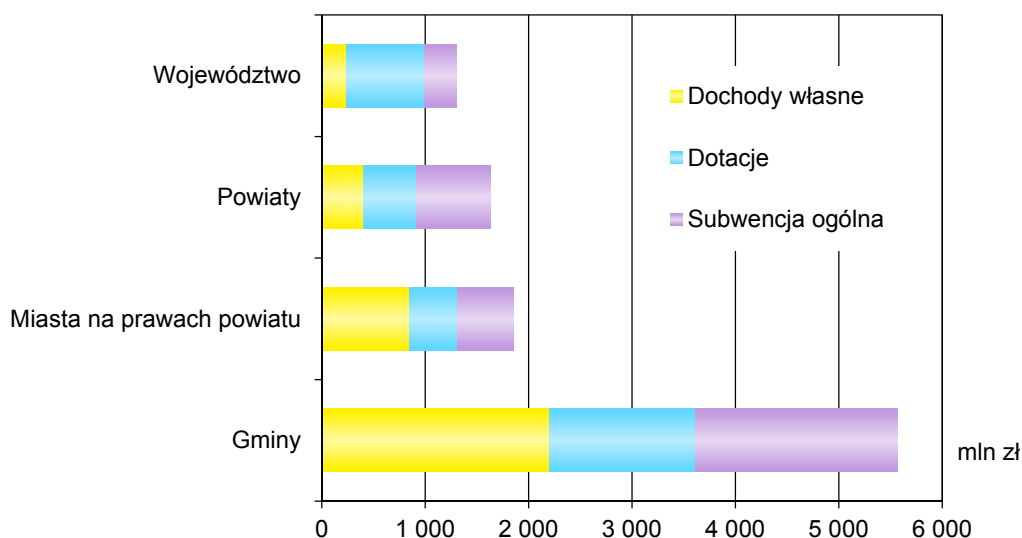
### Dochody, wydatki i wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego w 2014 r.

Wyszczególnienie	Ogółem	Gminy	Miasta na prawach powiatu	Powiaty	Województwo
Dochody w mln zł	10360,7	5564,1	1857,6	1635,0	1304,0
2013=100	105,2	105,9	103,6	98,5	114,2
Wydatki w mln zł	10386,8	5541,2	1959,9	1627,0	1258,7
2013=100	105,9	105,7	108,1	99,2	113,2
Wynik finansowy <sup>1</sup> w mln zł	-26,2	22,9	-102,4	8,0	45,3

<sup>1</sup> Deficyt (-) lub nadwyżka (+) budżetowa.

Największy udział jednostek samorządowych poszczególnych szczebli w realizacji dochodów w 2014 r. uzyskały gminy (53,7%), następnie miasta na prawach powiatu (17,9%), powiaty (15,8%) oraz województwo (12,6%). Bardzo podobnie do dochodów kształtował się udział jednostek samorządowych w realizacji wydatków. Największy udział uzyskały gminy (53,3%), następnie miasta na prawach powiatu (18,9%), powiaty (15,7%) oraz województwo (12,1%).

#### Dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego według rodzajów w 2014 r.



Głównym źródłem dochodów jednostek samorządu terytorialnego w 2014 r. były **dochody własne**, które stanowiły 35,7% dochodów ogółem i wyniosły 3702,5 mln zł. W porównaniu z 2013 r. dochody własne wzrosły o 10,5%, najwięcej w budżecie województwa (o 20,3%), natomiast najmniej w budżetach miast na prawach powiatu (o 6,2%). Największy udział dochodów własnych odnotowano w budżetach miast na prawach powiatu (45,9%), najmniejszy w budżecie województwa (18,3%).

W dochodach własnych jednostek samorządu terytorialnego najważniejszą pozycję stanowił podatek dochodowy od osób fizycznych, a w przypadku budżetu województwa – także od osób prawnych. Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniosły 1286,3 mln zł, stanowiąc 34,7% dochodów własnych. W budżecie województwa większe znaczenie miały dochody z tytułu podatku od osób prawnych, które stanowiły 55,9% dochodów własnych i 10,2% ogółu dochodów budżetu województwa. Spośród podatków majątkowych, znaczny udział w dochodach gmin i miast na prawach powiatu miały dochody z tytułu podatku od nieruchomości, które stanowiły 28,1% dochodów własnych gmin i 22,2% dochodów własnych miast na prawach powiatu.

### Dochody własne budżetów jednostek samorządu terytorialnego według rodzajów w 2014 r.

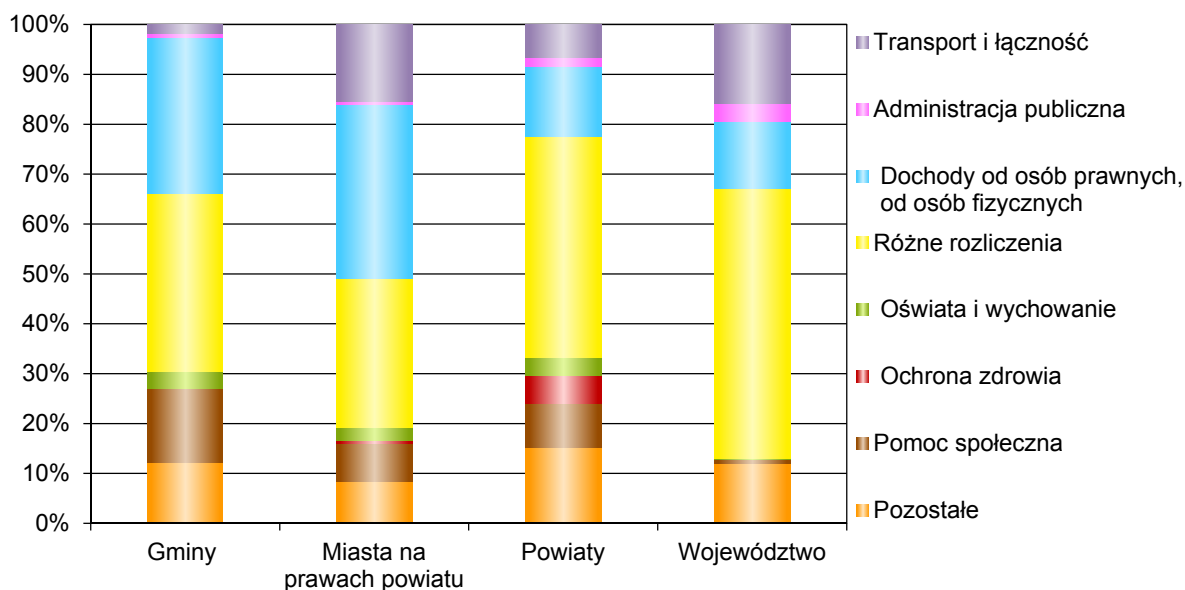
Wyszczególnienie	Ogółem	Gminy	Miasta na prawach powiatu	Powiaty	Województwo
	w mln zł				
<b>Dochody własne</b>	<b>3702,5</b>	<b>2206,0</b>	<b>852,1</b>	<b>406,0</b>	<b>238,4</b>
Podatek dochodowy	1493,5	763,8	348,9	205,8	175,0
od osób prawnych	207,2	41,1	24,4	8,4	133,3
od osób fizycznych	1286,3	722,7	324,5	197,4	41,7
Podatek rolny	87,2	84,6	2,6	-	-
Podatek leśny	14,2	14,1	0,0	-	-
Podatek od nieruchomości	809,4	620,2	189,1	-	-
Podatek od środków transportowych	43,1	33,9	9,2	-	-
Podatek od działalności gospodarczej	2,2	1,7	0,5	-	-
Podatek od spadków i darowizn	5,8	4,2	1,6	-	-
Podatek od czynności cywilnoprawnych	51,0	34,5	16,5	-	-
Oplata skarbowa	18,1	10,7	7,4	-	-
Oplata eksploatacyjna	11,8	10,3	1,5	-	-
Oplata targowa	7,5	5,4	2,2	-	-
Dochody z majątku	222,4	137,3	55,0	15,0	15,2
w tym z najmu, dzierżawy	83,2	51,0	22,5	8,1	1,7
Pozostałe dochody	936,2	485,3	217,6	185,2	48,1
w tym środki na dofinansowanie własnych zadań pozyskane z innych źródeł	128,8	87,6	30,0	10,8	0,3

**Subwencja ogólna** – w 2014 r. wyniosła 3530,1 mln zł, stanowiąc 34,1% ogółu dochodów. W porównaniu z 2013 r. wysokość subwencji ogólnej zmniejszyła się o 0,3%, najwięcej, bo o 1,7%, w budżetach powiatów. W budżecie województwa wartość ta zwiększyła się o 9,7%. Subwencja ogólna miała największy udział w dochodach budżetów powiatów (43,9%), najmniejszy w budżecie województwa (23,8%). Największą część subwencji ogólnej (68,8%) stanowiła część oświatowa – 2427,3 mln zł.

Najmniejszy udział w dochodach ogółem stanowiły **dotacje**, które wyniosły 3128,1 mln zł, z czego 1842,1 mln zł to dotacje celowe. Około 65% dotacji celowych stanowiły dotacje z budżetu państwa z zakresu administracji rządowej. Łącznie dotacje stanowiły 30% ogółu dochodów, od 57,9% w budżecie województwa do 24,7% w budżetach miast na prawach powiatu. W porównaniu z 2013 r. dotacje zwiększyły się o 5,7%.

W strukturze dochodów jednostek samorządu terytorialnego według działów klasyfikacji budżetowej główną pozycją były „Rozliczenia różne”, które stanowiły ponad 38% dochodów ogółem. Ważnym źródłem dochodów były także „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem” oraz „Pomoc społeczna” odpowiednio 27,1% oraz 10,8%.

**Dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego według działów w 2014 r.**



*Uwaga. Pozycja „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych” zawiera również dochody od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem.*

Jednostki poszczególnych szczebli samorządu terytorialnego różnią się między sobą wielkością dochodów w przeliczeniu na 1 mieszkańca.

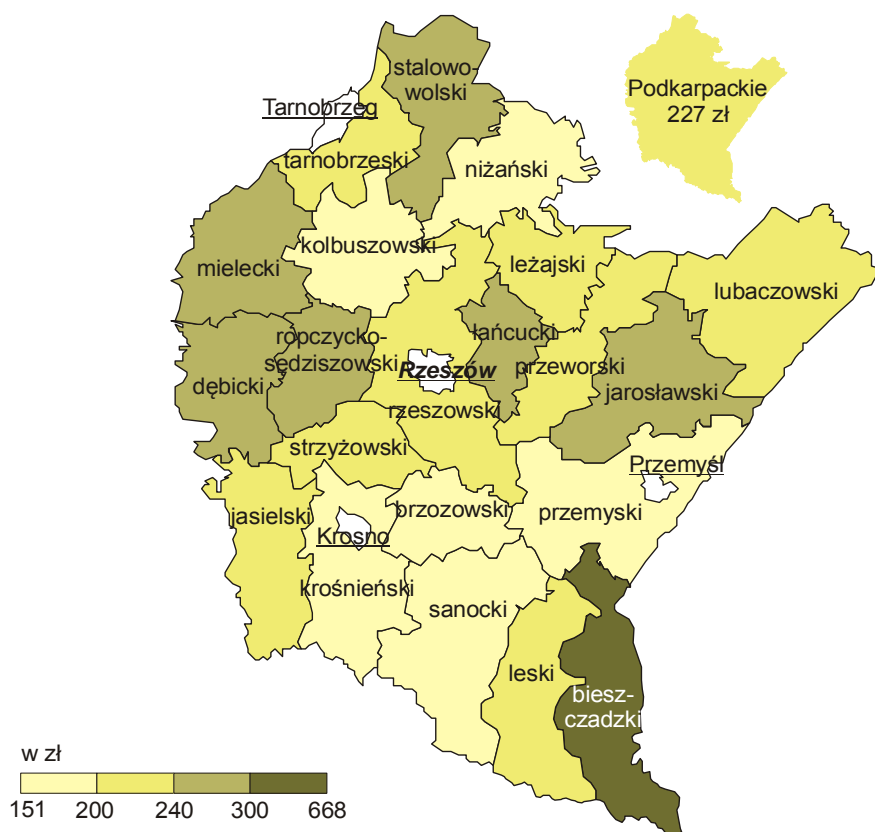
Przeciętna wartość tego wskaźnika dla gmin w 2014 r. kształtowała się na poziomie 3115 zł. Najwyższy dochód odnotowano w gminach: Ostrów (6020 zł) i Cisna (5577 zł), najniższy zaś w gminach: Rudnik nad Sanem (2435 zł) i Przeworsk (2469 zł). Wynika z tego, że dochody gmin o najwyższych dochodach na mieszkańca były ponad 2-krotnie wyższe niż w gminach o najniższych dochodach.

Dochody budżetów miast na prawach powiatu na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 5426 zł - od 6216 zł w Krośnie do 4935 zł w Tarnobrzegu.

Dochody budżetów powiatów wyniosły średnio 915 zł na 1 mieszkańca. Najwyższe dochody były w powiatach: bieszczadzkim (1717 zł) i lubaczowskim (1215 zł), a najniższe w powiatach: przemyskim (544 zł) i kolbuszowskim (683 zł).

Dodatkowo na każdego mieszkańca z budżetu województwa przypadało przeciętnie 613 zł dochodów ogółem, z czego 112 zł to dochody własne.

## Dochody własne budżetów powiatów na 1 mieszkańca w 2014 r.



Dochody własne budżetów gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca w 2014 r. kształtowały się na przeciętnym poziomie 1235 zł. Największe dochody własne odnotowano w gminach: Ostrów (4107 zł) i Solina (3765 zł), najniższe natomiast w gminach: Jarocin (460 zł) i Dzikowiec (478 zł). Dochody własne gmin o najwyższych dochodach na mieszkańca były blisko 9-krotnie wyższe niż w gminach o najniższych dochodach.

W miastach na prawach powiatu na 1 mieszkańca przypadło przeciętnie 2489 zł dochodów własnych, najwięcej w Rzeszowie (2651 zł), najmniej w Przemyślu (2012 zł).

W powiatach na 1 mieszkańca przypadło przeciętnie 227 zł dochodów własnych – najwięcej w powiatach: bieszczadzkim (668 zł) i łańcuckim (272 zł), najmniej w powiatach: nizańskim (151 zł) i kolbuszowskim (155 zł).

Głównym obciążeniem dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego są **wydatki bieżące** – w 2014 r. wyniosły 7903,4 mln zł, stanowiąc 76,1% wydatków ogółem. W porównaniu z 2013 r. wydatki bieżące zwiększyły się o 2,9%.

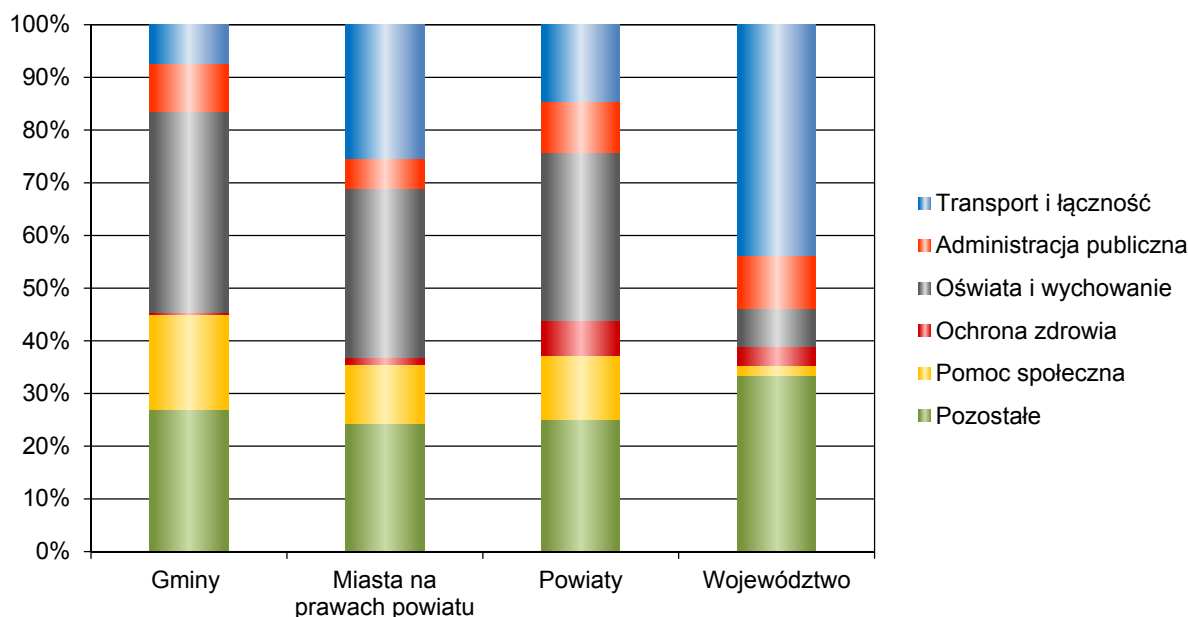
### Wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego według rodzajów w 2014 r.

Wyszczególnienie	Ogółem	Gminy	Miasta na prawach powiatu	Powiaty	Województwo
	w mln zł				
<b>Ogółem</b>	<b>10386,8</b>	<b>5541,2</b>	<b>1959,9</b>	<b>1627,0</b>	<b>1258,7</b>
<b>Wydatki bieżące</b>	<b>7903,4</b>	<b>4555,1</b>	<b>1438,4</b>	<b>1341,4</b>	<b>568,5</b>
w tym:					
Dotacje	806,6	316,6	144,8	100,9	244,3
Świadczenia na rzecz osób fizycznych	1070,5	875,0	132,6	54,8	8,1
Wydatki bieżące jednostek budżetowych	5900,1	3299,7	1126,6	1171,3	302,6
w tym:					
wynagrodzenia	3303,8	1843,7	618,2	693,5	148,4
pochodne od wynagrodzeń	617,6	364,4	108,0	118,5	26,8
zakup materiałów i usług	1536,3	861,4	336,0	227,4	111,5
Na obsługę długu publicznego	108,2	54,7	29,0	12,8	11,7
<b>Wydatki majątkowe</b>	<b>2483,5</b>	<b>986,1</b>	<b>521,6</b>	<b>285,6</b>	<b>690,2</b>
w tym inwestycyjne	2467,8	983,3	516,7	285,6	682,2

W wydatkach bieżących największy udział miały wynagrodzenia oraz zakup materiałów i usług, które stanowiły odpowiednio 41,8% i 19,4% ogółu wydatków. Na inwestycje przeznaczono 23,8% ogółu wydatków, które stanowiły niemal całość **wydatków majątkowych**.

Porównując strukturę wydatków według rodzajów dla poszczególnych szczebli jednostek samorządu terytorialnego można zauważyć, że najwyższy udział wydatków bieżących odnotowano w budżetach powiatów (82,4%), najniższy zaś w budżecie województwa (45,2%). Na wynagrodzenia stosunkowo najwięcej wydano z budżetów powiatów (42,6%), a najmniej z budżetu województwa (11,8%). Dotacje stanowiły najwyższy udział w wydatkach budżetu województwa (19,4%), a najmniej w budżetach gmin (5,7%). Zakup materiałów i usług stanowił 15,5% wydatków w budżetach miast i 8,9% wydatków w budżecie województwa. Na inwestycje najwięcej wydano z budżetu województwa (54,2%), a najmniej z budżetów powiatów (17,6%).

### Wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego według działów w 2014 r.



W strukturze wydatków jednostek samorządu terytorialnego według działów klasyfikacji budżetowej w 2014 r. największą pozycję stanowiły wydatki na oświatę i wychowanie, które wyniosły ponad 3,4 mld zł, co stanowiło 32,3% ogółu wydatków. Największy udział wydatków na oświatę i wychowanie odnotowano w budżetach gmin (38,2%), a najmniejszy w budżecie województwa (7,2%). Ważną pozycję w wydatkach jednostek samorządu terytorialnego zajmuje transport i łączność. Łączna kwota wydatków na transport i łączność wyniosła 1,7 mld zł, co stanowiło 16,4% ogółu wydatków. Największy ich udział odnotowano w budżecie województwa (43,8%), a najmniejszy w budżetach gmin (7,4%). Na pomoc społeczną wydatki wyniosły 1,4 mld zł, co stanowiło 13,8% ogółu wydatków, przy czym największy ich udział odnotowano w budżetach gmin (18,0%), a zaledwie 1,8% w budżecie województwa.

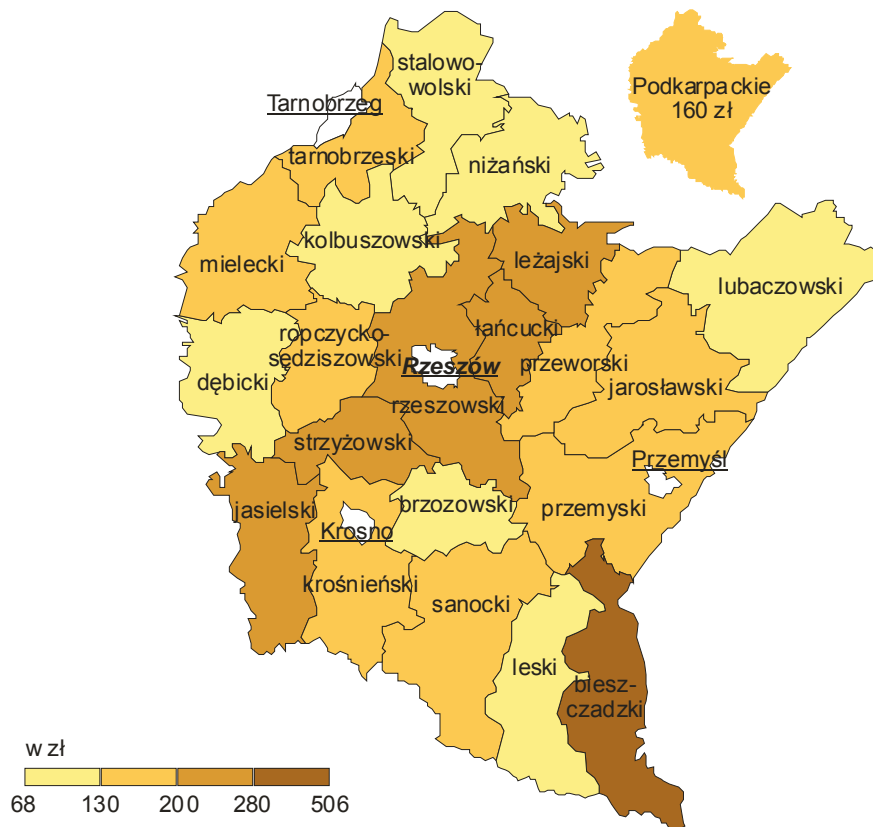
W 2014 r. wydatki gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 3102 zł, z czego najwyższe wydatki odnotowano w gminach: Ostrów (5856 zł) oraz Cisna (5739 zł), a najniższe w gminach: Rudnik nad Sanem (2297 zł) i Jasło (2341 zł). W przeliczeniu na 1 mieszkańca gmina o najwyższych wydatkach przeznaczyła 2,5 krotnie wyższą kwotę niż gmina, w której wydatki były najniższe.

Z kolei wydatki inwestycyjne gmin na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 551 zł. Na inwestycje ze swego budżetu najwięcej wydały gminy: Horyniec-Zdrój i Orły (odpowiednio: 2610 zł i 2385 zł), a najmniej gminy Borowa i Harasiuki (odpowiednio: 75 i 79 zł).

Przeciętne wydatki budżetów miast na prawach powiatu na 1 mieszkańca ukształtowały się na poziomie 5725 zł, z czego wydatki inwestycyjne wyniosły 1509 zł.

Najwyższe wydatki na mieszkańca zarówno ogółem, jak i inwestycyjne odnotowano w Krośnie (odpowiednio: 6429 zł i 2089 zł), a najniższe w Tarnobrzegu (odpowiednio: 4950 zł i 1106 zł).

#### Wydatki inwestycyjne budżetów powiatów na 1 mieszkańca w 2014 r.



Wydatki ogółem budżetów powiatów na 1 mieszkańca wyniosły przeciętnie 911 zł, w tym wydatki inwestycyjne wyniosły 160 zł. Najwyższe wydatki ogółem odnotowano w powiatach bieszczadzkim (1750 zł) i lubaczowskim (1192 zł), a najniższe w powiatach: przemyskim (520 zł) i kolbuszowskim (689 zł). Nieco inaczej przedstawiały się wydatki inwestycyjne z budżetów powiatów – najwyższe odnotowano w powiatach: bieszczadzkim (506 zł na 1 mieszkańca) i strzyżowskim (275 zł), a najniższe w powiatach: stalowowolskim (68 zł) i leskim (74 zł).

Ponadto na każdego mieszkańca z budżetu województwa wydatkowano przeciętnie 591 zł, z czego 321 zł przeznaczono na inwestycje.